

# 大连市集聚外国高层次人才实施细则

**第一条** 为吸引集聚外国高层次人才来连创新创业，根据《关于落实“5+22”人才政策的几个具体问题》，制定本细则。

**第二条** 本细则所称外国高层次人才，是指由我市企事业单位引进、长期在连工作服务、我市重点发展领域急需紧缺、符合本细则所规定相关条件的外国人才及外籍华裔人才。

**第三条** 本细则所称项目，是指每年定期组织遴选的外国高层次人才来连创新创业资助项目。

**第四条** 项目资金由各级引智主管部门和财政部门共同负责管理。

（一）市科技局（外专局）负责制定实施细则、项目管理办法和资助标准，申报资金预算，审核区市县（开放先导区）引智主管部门的项目资金申请报告，提出资金分配方案，监督项目管理和预算执行，实施绩效管理。

（二）市财政局负责项目资金的预算安排，根据市科技局（外专局）提出的资金分配方案将项目资金拨至区市县（开放先导区）财政部门；参与制定实施细则，牵头组织开展绩效管理。

（三）区市县（开放先导区）引智主管部门负责制定本地区项目实施方案，组织项目申报、初审和资金预算并报市科技局（外专局）审核；按照项目资金分配方案向本地区财政部门申请资金，并拨付至项目单位的银行基本账户；监督本地区项目管理和预算执行，按上级要求实施绩效管理。

（四）区市县（开放先导区）财政部门参与制定本地区项目实施方案，负责本地区项目资金的预算安排，按照预算执行进度需求向当地引智主管部门拨付项目资金，按照上级要求组织开展绩效管理。

**第五条** 各项目承担单位是集聚外国高层次人才项目的实施主体，负责组织本单位项目申报、推荐，并按属地化原则报所在区市县（开放先导区）引智主管部门审核；组织项目实施，按要求使用或发放项目资金；按照“谁使用、谁负责”的原则，对资金使用安全、监督和绩效管理承担主体责任。

**第六条** 外国高层次人才应具备以下基本条件：

- （一）对华友好，遵守中国法律法规；
- （二）具有外国国籍，并取得博士学位；
- （三）原则上不超过 65 周岁（以申报截止期年龄为准），特别优秀且身体健康能胜任其工作岗位的，年龄上可适当放宽；
- （四）引进后能在用人单位连续工作 3 年，每年累计在

连工作时间不少于 6 个月，且所从事的工作应与用人单位主营业务基本相符，所实施项目应属我市重点产业领域；

（五）申报时已到岗并与企业签订不少于项目实施周期的正式劳动合同或合作协议，且依法缴纳个人所得税；

（六）在国（境）外著名高校、科研院所担任相当于教授职务的专家学者，或在国际知名企业和金融机构担任高级职务的专业技术人才或经营管理人才；

（七）拥有自主知识产权，技术处于国际先进或国内领先，目标产品具有较好市场发展前景，优先支持引进符合我市重点产业领域的外国高层次人才；

（八）其他我市急需紧缺的外国高层次人才。

### **第七条** 用人单位应具备以下基本条件：

（一）遵纪守法，诚实守信，财务会计管理制度健全，享有良好的社会声誉；

（二）依法在我市登记注册 1 年以上，具有独立法人资格，能为外国专家提供良好工作和生活保障条件的企事业单位；

（三）有具体的外国高层次人才引进计划，能配备专业的中方技术团队配合外国专家开展研发工作；

（四）具有较强的研发能力和技术转化能力，对所申报的项目能够提供持续稳定的经费投入；

（五）申报单位性质为中外合资企业的，中方出资比例

须达到 51%（含）以上。

## **第八条 项目主要扶持领域：**

（一）人工智能以及与其相关的新一代信息技术等未来型产业；

（二）精细化工、先进装备制造、船舶和海洋工程、清洁能源、生命健康、现代农业等先导型产业；

（三）集成电路、新材料、交通装备、节能环保、文化与科技融合、现代服务业等其他重点产业领域。

## **第九条 项目实施流程：**

### **（一）项目申报立项**

1. 项目征集。市科技局（外专局）制定年度外国高层次人才项目申报通知，明确申报要求，向社会广泛征集。

2. 项目初审。区市县（开放先导区）引智主管部门按照申报要求组织用人单位进行申报，并对申报材料进行初审，提出推荐名单，汇总上报市科技局（外专局）。

3. 实地考察。市科技局（外专局）与区市县（开放先导区）引智主管部门对用人单位进行实地考察调研，了解外国高层次人才在用人单位工作情况。

4. 项目评审。市科技局（外专局）组织召开专家评审会，对申报项目进行评审论证，出具评审立项意见。

5. 项目公示。评审结果通过市科技局（外专局）网站向社会公示，公示期 7 天。对公示期内有异议的，由市科技

局（外专局）组织调查核实，确有问题的，取消资助计划。

6. 项目下达。公示期满无异议或经调查异议不属实的，正式立项实施年度集聚外国高层次人才项目。

## （二）项目实施

根据年度资助计划，市科技局（外专局）会同区市县（开放先导区）引智主管部门负责项目的组织实施和动态管理。项目承担单位如发生名称变更、合并、重组、搬迁以及项目无法继续实施等情况，应及时通过所在区市县（开放先导区）引智主管部门报市科技局（外专局）。

## （三）项目总结决算

1. 项目总结和资金申请。项目承担单位在年度项目执行完毕后，须通过区市县（开放先导区）引智主管部门向市科技局（外专局）提交项目执行总结和资金申请以及外国人才来连工作证明材料，包括与用人单位签订的正式劳动合同或合作协议、护照、签证、出入境记录、工作和居留许可、国际机票等材料复印件，以及专家现场工作照片等（通过相关系统可查验的材料予以免交）。

2. 资金审计。市科技局（外专局）根据项目承担单位提交的资金申请，委托具有资质的会计师事务所对项目实际投入情况进行审计。根据审计结果，向市财政局提出年度资金分配方案。

3. 资金拨付。市财政局根据市科技局（外专局）提出

的资金分配方案，对区市县（开放先导区）给予全额补助，补助资金由区市县（开放先导区）引智主管部门审核后，按规定支付至项目承担单位银行基本账户。

#### **第十条 经费资助标准：**

根据项目执行进度及绩效情况，对按计划顺利实施、效果良好的项目，每年按照用人单位实际支付外国高层次人才税前年薪的一定比例给予资助，每人每年最高资助 60 万元。具体标准为：

（一）税前年薪在 30 万元（含）以上、50 万元以下的，按年薪的 40% 资助；

（二）税前年薪在 50 万元（含）以上、80 万元以下的，按年薪的 50% 资助；

（三）税前年薪在 80 万元（含）以上的，按年薪的 60% 资助。

**第十一条** 资助经费主要用于支付外国高层次人才的工薪（技术服务费）、绩效奖金、国际旅费、食宿交通费等，以及与项目研发和专家指导密切相关的其他费用。对实际发生额度未达到资助标准的，据实核销。

#### **第十二条 相关配套服务政策：**

（一）优先推荐。对列入支持计划的外国高层次人才将优先推荐申报国家“外专千人计划”、省“外专百人计划”等重点人才引进计划，优先推荐申报国家及省、市“友谊奖”。

(二) 开辟来连“绿色通道”。对外国高层次人才办理工作许可，实施非要件材料“容缺办理”制度。为外国高层次人才办理人才签证，入境后可办理最长5年居留许可。为符合永久居留条件的外国高层次人才申请办理《外国人永久居留证》。

**第十三条** 根据《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的实施意见》（大委办发〔2017〕14号），限制失信被执行人申请政府补贴资金和社会保障资金支持。在审批相关项目申请时，各级引智主管部门应查询相关机构及其法定代表人、实际控制人以及具体申报人等是否为失信被执行人，作为其享受该政策的审慎性参考。

**第十四条** 各级引智主管部门应做好相关资金使用管理的基础工作，完善内部控制制度，有效甄别享受政策人员、单位的真实性，严防造假行为。建立健全资金绩效评价制度，绩效评价结果作为资金拨付的重要依据。对项目执行情况良好、资金使用规范、预期经济社会效益显著的项目，可连续资助不超过3年。

**第十五条** 本细则由市科技局（外专局）具体组织实施，市人才工作领导小组办公室负责统筹协调。责任主体部门事前事后须向市人才工作领导小组办公室报备。

**第十六条** 本细则自发布之日起施行。此前发布的相关文件，凡与本细则不一致的，以本细则为准。