

第十二届全国 减轻企业负担 政策宣传周

大连市工业和信息化局
2023年12月



2023年惠企减负工作成果概述



国务院减轻企业负担工作机制



减轻企业负担政策措施落地见效



成功召开大连市民营经济大会



保障中小企业款项支付投诉流程



提振企业信心 激发企业活力



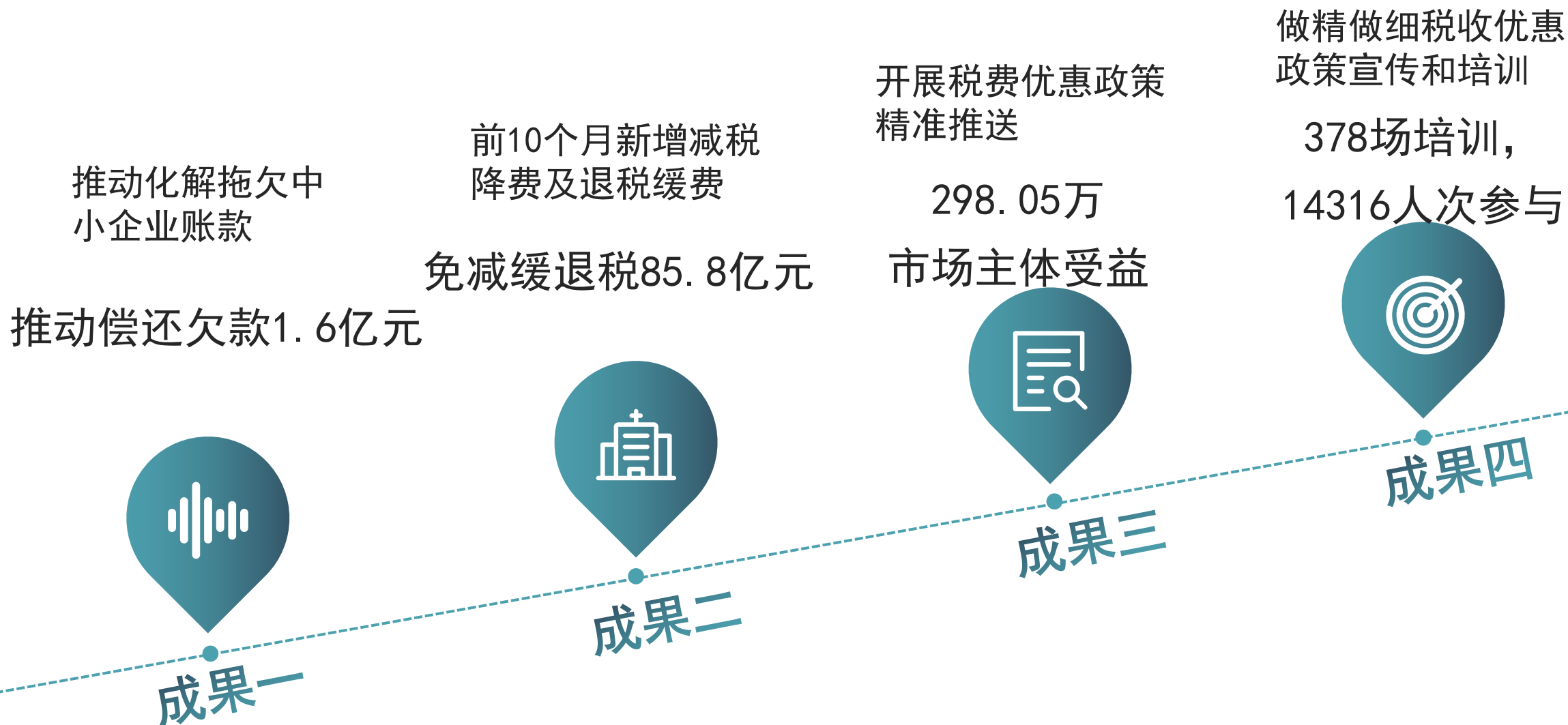
01

2023年大连市惠企减负工作成果概述

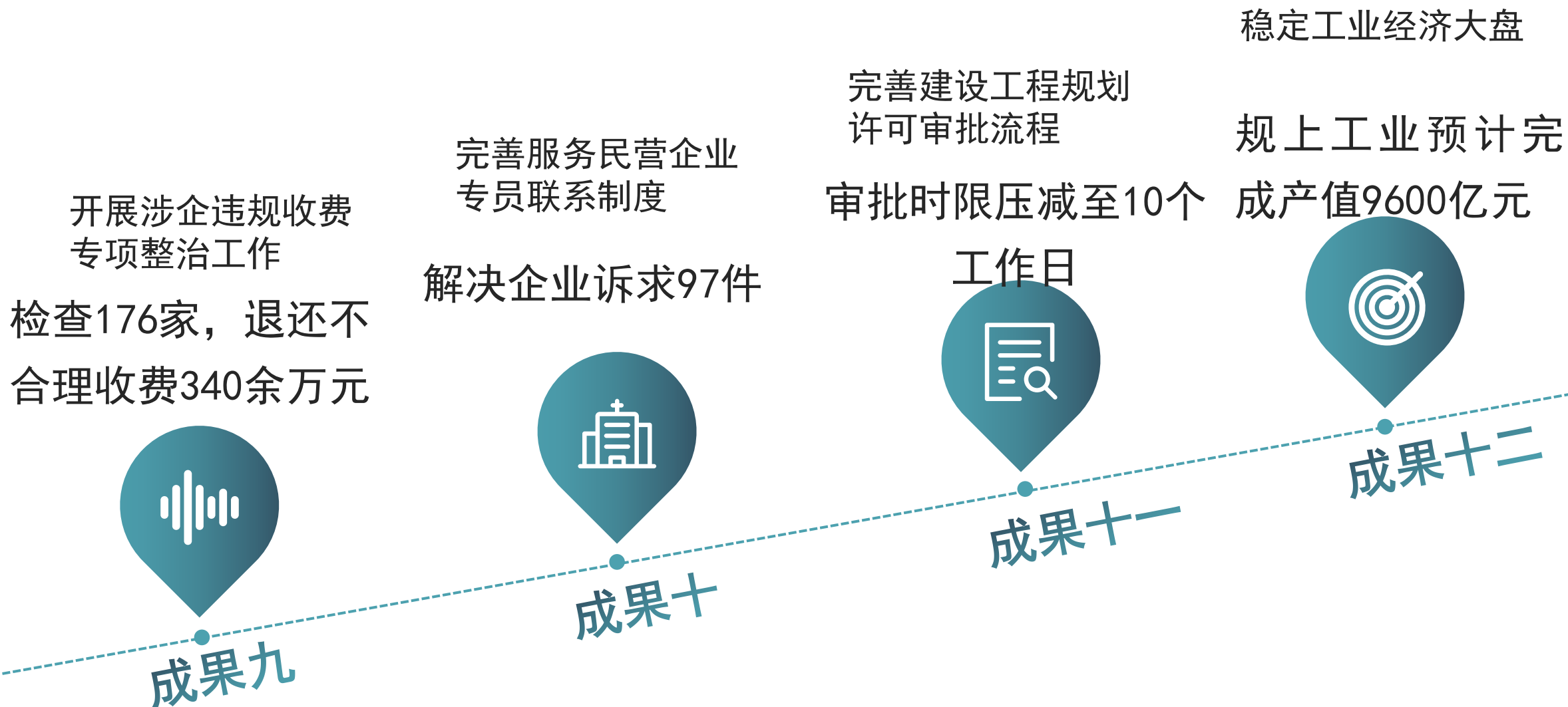
- 优质企业培育再获佳绩，出台《大连市促进中小企业发展专项资金管理办法》
- 成功召开全市民营经济大会，发布《关于建立民营经济健康发展服务保障机制的实施意见》
- 建立规上工业企业工作秘书全覆盖机制，帮助企业解决实际困难，助力企业发展
- 扎实推进防范和化解拖欠中小企业账款工作，对无故拖欠中小企业账款等行为加大多部门联合惩戒力度
- 贯彻执行上级减税降费政策，优惠政策精准推送给企业
- 聚焦涉企事项清单管理，开展清理违规收费、行政许可及中介服务进行执法检查



2023年大连市惠企减负工作成果概述01-02



2023年大连市惠企减负工作成果概述01-04





02

国务院减轻企业负担工作机制

国务院减轻企业负担工作机制

01

拟定减负政策

国务院

国务院减轻企业负担部际联席会议2023年工作会议

国务院减轻企业负担部际联席会议
（办公室设在工信部）

02

协调解决问题

发展改革委

公安部

民政部

财政部

住房城乡建设部

交通运输部

农业农村部

审计署

国资委

海关总署

市场监管总局

金融监管总局

03

加强政策宣传



03

减轻企业负担政策措施落地见效

NO. 1

市工信局通过民营企业诉求办理机制共征集诉求179件，办结150件，办结率84%，推动渤海大道通车等一系列具体问题。组织企业申报先进制造业企业增值税加计抵减政策，累计完成895户符合条件企业的清单推荐。



民营企业诉求办理机制和组织企业申报增值税加计抵减

NO. 2

与深交所科融通签订合作协议，每月开展一轮企业投融资路演活动。有9家企业因此基本确定了外部投资，其中天屹网络确定由中国建筑发展有限公司的A轮融资，占公司全部股份的20%。



定期开展银企对接活动，为企业提供展示项目优势和发展前景的机会

开展优质企业培育和对专精特新企业的贷款贴息



开展规上工业企业贷款需求和抽贷断贷风险的调查摸底



2023年我市新增国家级专精特新“小巨人”企业12家，累计达81家。新增省级“专精特新”中小企业159家，累计达435家。我局累计对符合条件的115户专精特新企业的526笔贷款给予贴息。

NO. 3

为推动我市规上工业企业发展，今年以来，我局连续开展规上企业流贷资金调查，规上企业抽贷、断贷风险排查，5000万元以上企业融资需求调查，梳理出企业各类贷款需求和存在的问题，将问题清单横向反馈给市金融局。

NO. 4

NO. 5

对华邦化学、优欣光科技、融科储能、华阳新材料、瑞克科技、如是人力、科利德半导体、融科储能、智达科技、汇隆活塞、达利凯普、垠艺生物等11家企业开展上市调研工作，8月7日形成书面课题报告。



与市委政研室联合开展中小企业拟上市调研

NO. 6

2023年，推动机关、事业单位和大型企业清理拖欠中小企业账款1.6亿元，与市市场监管局、市国资委一起，依托“互联网+监管”对大型企业拖欠中小企业账款信息披露情况进行“双随机、一公开”监管。



对大型企业拖欠中小企业账款信息披露情况进行监管

首台（套）重大技术装备推广应用和重大技术装备进口税收政策申报



规上工业企业工作秘书全覆盖机制



开展首台（套）重大技术装备推广应用工作。推荐36个产品申报省首台（套）重大技术装备应用指导目录。开展产业链协同创新相关工作。组织我市企业完成重大装备进口税收政策审核。

NO. 7

解决了凯威塑胶企业自建的光伏发电与国家电网不能并网问题，帮助鞍钢蒂森克虏伯汽车钢争取绿电指标，指导环岛食品、智慧渔业集团等水产品加工企业申报辽宁省地方特色食品产业，推荐企业纳入预制化企业省级培育库。

NO. 8



NO. 1

市公安局推行警民恳谈制度，市局、各警种每季度召开一次，各县区分局和派出所每月召开一次，采取“走出去、请进来”相结合方式，邀请企业和人大代表、政协委员参会。



全方位开展各
领域警民恳谈
会

NO. 2

对接在、待建项目120个，走访联系企业10715家，化解矛盾隐患5571处；对企业提供绿色通道，涉路施工审批1188件，增设停车泊位772个，护送运输车辆146台，上门办理身份证、居住证。



为企业提供绿
色通道，切实
减轻企业负担

制定出台保
障企业发展
相关政策



制定《全市公安机关保障重点项目助力全面振兴新突破指导意见》《大连市公安局护航保障高质量发展二十四项举措清单》。

NO. 3

有效应对1.05亿人次游客、旺季游客增长40%的安保压力，1589起涉旅警情回访满意度达100%。发起“向海亮剑”战役，清理海域42.7万亩，整治乱象200处、码头160处，协助收缴海域使用金4.58亿元，重拳打掉两个“占海霸海”犯罪团伙。

出台15条
护航文旅
产业措施



NO. 4



今年以来，我市各行业协会商会积极响应政府号召，通过减免、降低、规范收费等举措减轻企业负担金额近580万元。

NO. 1

2023年，大连市民政局印发了《关于持续强化行业协会商会乱收费治理切实帮助市场主体减负纾困的通知》（大民发〔2023〕44号），进一步做好行业协会商会涉企违规收费清理工作。



印发行业协会商会涉企收费专项清理文件

NO. 2

组织全市453家行业协会商会围绕会费标准制定、表决方式、基本服务项目设置等内容开展自查，及时纠正存在的立改即改问题，提升行业协会商会会费管理规范化水平。



持续规范合法合理收费

持续帮助企业减负纾困



NO. 3

提高行业协会商会抽查审计覆盖面，抽查数量由30家提高到66家，全年开展行政约谈50余次，督促指导百余次。

持续加大监管查处力度



NO. 4

NO. 1

出台《关于存量土地办理有偿使用涉及年期的意见》（大自然资发[2023]53号），申请办理用途与土地登记证载用途、实际用途一致且符合国土空间规划，可根据企业申请按原用途办理法定最高年期出让、弹性年期出让或短期租赁。



鼓励、支持企业盘活存量土地资产

NO. 2

出台政策，对在本市行政区域内，总建筑面积不大于10000平方米，功能单一，技术要求简单的新建、改建、扩建的社会投资备案类标准厂房、普通仓库等社会投资简易低风险工业项目实行带方案出让



工业用地实行带方案出让

推进净地出让



出台《国有建设用地使用权净地出让指导意见》，进一步明确净地标准，对未达到净地相关要求的地块原则上不得出库供应。

NO. 3

优化《建设工程规划许可证》办理

《建设工程规划许可证》（含临时建设）核发审批时限，由15个工作日压减至10个工作日以内；对建设工程设计方案免于审查的建设项目，核发审批时限压减至3个工作日。

NO. 4



NO. 1

市住建局按照省住建厅《关于建设工程招标投标领域推广应用电子保函的通知》（辽住建建管〔2022〕7号）的文件要求，在招标投标领域全面推广使用电子保函替代现金保证金。



招标投标领域
全面推广使用
电子保函

NO. 2

全市范围内累计返还的历史沉淀投标保证金总额为1321.2万元，切实减轻了企业经营负担，营造了良好的发展环境和营商环境。



开展清理历史
沉淀保证金
专项行动

继续执行“欠
费不停供”政
策措施



继续实施6个月“欠费不停供”政策，截止11月底，已有2859家中小微企业和个体工商户燃气用户享受此项政策，缓交气费金额1852万元。

NO. 3

在实施市内四区施工图设计文件审查政府购买服务基础上，今年12月1日起实施市内四区社会投资低风险工程建设项目岩土勘察政府购买服务。通过政府购买服务的方式，降低企业报建成本，优化营商环境。

实施社会投
资低风险工
程建设项目
岩土勘察政
府购买服务



NO. 4

NO. 1

市市场监管局4月24日印发《大连市2023年度涉企违规收费专项整治工作实施方案》，6月9日印发《关于开展2023年涉企违规收费专项整治工作的补充通知》，部署专项整治工作。



开展2023年涉企违规收费专项整治工作

NO. 2

推进政府部门及下属单位、港口相关经营单位、物流堆场、熏蒸消毒、金融、行业协会商会、行政审批中介机构、水电气暖公用事业等八大领域专项价费整治。



开展八大领域专项价费整治

涉企违规收费专项整治工作成果



检查各类市场主体、行业协会商会及行政事业性单位176家。截至目前，相关金融机构已退还不合理收费300余万元，惠及企业百余家。其他领域涉企违规收费案件涉及经济制裁金额约40万元。

NO. 3

今年以来，市市场监管局增强服务意识，提高审批效能，规范执法行为，前三季度共办理各类行政许可备案事项30790件，办理时限压缩至法定时限的40%以内。

增强服务意识，提高审批效能



NO. 4

NO. 1

市税务局共开展精准推送115批，向298.05万户纳税人推送538.65万条税收优惠政策消息提醒，对6221户新办企业开展精准推送。



开展精准推送，坚持“政策找人”

NO. 2

依托“税e+问办中心”，开辟绿色通道，提升“非接触式”办税水平；依托“一册三表”，创建“退税意愿查询”模块和“办理进度预警提醒流程监控”模块，加速释放政策红利



提升办税体验，坚持优化服务

做实做好线下兜底，做勤做稳培训辅导



专门构建了线下14个涉税中介网格，覆盖了全市1749户涉税中介机构和4702名从业人员。市局承接三省一区一市共同举办的“相约云端”线上辅导活动。

NO. 3

对税费优惠政策共计组织内部培训378场14316人次，确保每一名纳税服务条线的税务干部都搞得懂、讲得出、做得好。同时要求组织开展89场3180人次的一线人员内部测试，确保对内检测全覆盖。

做精做细政策宣传



NO. 4

NO. 1

充分发挥中山区金融资源集聚优势，联合各机构开展了多场融资培训对接和金融产品宣传等活动。积极参加全市普惠性金融产品说明会，组织企业了解相关政策，加强宣传引导，助力经济发展。



加大金融支持实体经济

NO. 2

制定中山区落实《中共大连市委大连市人民政府关于建立民营经济健康发展服务保障机制的实施意见》的措施方案。落实三区政务服务事项办事指南共性要素统一工作，做到行政许可事项规范管理



加强便企惠企服务

深入开展“千名干部入千企”专项行动



依法加强对民营企业合法权益的保护力度



建立“1-3-7-15”闭环工作机制。建立包保干部入企服务纪实台账，形成“一企业一台账”。聚焦行动，靶向帮助企业直享政策，确保优惠100%兑现，红利100%推送。

NO. 3

成立中山区专项监督三年行动领导小组，制定四大提升行动任务清单，对涉法涉诉信访案件经终结访后仍长期上访、缠闹访的情况进行调研部署。开展对制约执法质效和公信力提升以及影响全链条监督机制运行的突出问题调查研究。

NO. 4

NO. 1

2023年9月1日，西岗区科工信局在大连三十七相文旅科技产业园举办“政策宣讲走进企业之2023惠企政策”公开大讲堂活动，进一步帮助企业了解国家创新政策、进一步推动企业创新发展，深入实施人才优先发展战略。



开展惠企减负政策宣传

NO. 2

西岗科工信局多次到华锐智能了解项目的研发投入、科技人才、校企合作等具体情况，重点就省级“揭榜挂帅”项目进行指导，帮助企业联系高校专家教授，指导申报材料撰写，积极向省、市科技局推荐。



服务企业的效果

帮助大连船用柴油机有限公司解决遇到的困难



西岗区科工信局会同区发改局、区自然资源局帮助船柴解决系统建设方面的问题。帮助企业在省市级揭榜挂帅政策申报方面给予专业指导，简化办事流程，缩短审批周期。

NO. 3

及时出台《西岗区加快民营经济发展十条举措》及实施细则（2023年修订版）、《西岗区促进市场主体发展若干措施》通过召开专题座谈会、走访调研等形式，主动深入企业听取意见建议，主动向企业进行政策宣贯。

出台支持民营经济高质量发展的政策措施



NO. 4

NO. 1

出台《沙河口区关于服务保障民营经济健康发展的实施方案》，推动民营经济展现更大活力、获得更强动能。积极营造一流营商环境，依托“领导干部进项目进企业助力转型发展”专项行动，加强与相关企业沟通，听取企业家意见和建议，及时回应企业关切。



多措并举，
保障民营经济
健康发展

NO. 2

积极开展领导干部“四下基层”，通过征纳互动电话，远程“手把手”精准指导企业申报，为企业办结环保税减免。创建“沙河口区公益税校”，共同为供热企业进行多部门相关政策讲解和专场解答。



主动作为，贴
心服务保障企
业权益

全周期服务，
打造营商环
境升级版



诚信建设，
化解拖欠
企业账款



积极开展营商环境质量提升行动，构建重点企业（项目）全生命周期集成服务体系。以“二四三”产业体系重点领域为主，面向存量重点企业和新落地重点项目进行集成服务，首次选取了105家重点企业。

NO. 3

全面梳理政府拖欠企业账款、拖欠政策兑现资金等情况，指导欠款主体夯实欠款台账数据，确保能够及时支付、准确支付账款，梳理清欠台账，动态更新。及时办理上级分拨转拨的拖欠线索，按时完成国家审计署反馈问题的整改工作。做好拖欠企业账款清理工作

NO. 4

NO. 1

今年以来，甘井子区新培育创新型中小企业103家、辽宁省“专精特新”中小企业15家、国家级“专精特新”小巨人2家；建立服务型制造和制造业单项冠军培育库，并推荐4家企业申报国家级服务型制造示范企业（平台）、5家企业申报省级服务型制造示范企业（平台）



重扩容增实效，强化中小企业创新发展

NO. 2

组织24家企业申报“2023年两化融合管理体系贯标试点企业”，组织32家企业申报数字辽宁智造强省专项资金，组织6家企业申报大连市数字经济发展专项资金2023年工业互联网方向等项目。



抓转型促升级，助推两化深度融合

积极开展上市培育工作



筛选50家优质企业纳入市区级拟上市后备企业库。组织召开“专精特新”企业上市辅导培训会，全区20家“专精特新”企业和4家青联企业负责人参加培训。组织企业参加大连市债券与REITs培训班、上交所“资本市场服务周辽宁行”等活动。

NO. 3

为巅峰橡胶机带及优联智能、中盈科技等6家省专精特新小巨人企业，汇总7000万融资需求，帮助正大能源、中盈科技等19家专精特新企业和50家创新型中小企业对接金融机构，并成功帮助20余家企业完成融资，授信总额度近8100万元。

进一步完善金融支撑体系



NO. 4

NO. 1

召开全区29家涉税专业服务机构开展税费优惠政策专场培训，对最新的税费优惠政策进行定制化解读，确保发挥涉税专业服务机构能够充分发挥“以点连线，以现代面”的乘数效应。



贯彻落实减税降费政策

NO. 2

梳理审查交通运输、卫生健康、城市管理、农业农村、发展改革、新闻出版、民政、档案执法领域的46项免罚事项，制定《旅顺口区首次轻微违法行为免罚事项清单2.0版》。



开展涉企违规收费整治

加大金融支持实体经济力度



加强便企惠企服务



大力发展资本市场，为3家重点拟上市企业成立上市专班，一对一指导。支持保险产品扩面提质，组织35家外贸企业召开五百万美元以下出口企业出口信用保险政策宣讲会。优化企业融资供给，组织14家银行行长亲自“走街串巷”将惠企政策落到实处。

NO. 3

采取“线上宣讲+《政策汇编》+集中培训+一对一辅导”的形式，辅导企业申报上三级惠企政策。前三季度，新注册58科技型中小企业58家，组织4家单位申报辽宁省雏鹰企业，6家单位申报辽宁省瞪羚企业。3家企业通过辽宁省“专精特新”中小企业认定。

NO. 4

NO. 1

今年以来，普兰店区已分7批次，共向26083户纳税人推送了税费优惠政策，推送到位率100%。



细化颗粒，
按匹配度推
送到位

NO. 2

面向大企业进行政策辅导5次，辅导760人次；针对适用“研发费用加计扣除”等政策的企业，进行“一对一”辅导，辅导283户次。



扎口统筹，按
需投送到位

强化信息支
撑，优化数
据运维保障



通过运维方式为辖区内一企业办理了6194864.08元的增值税增量留底退税。截止10月中旬，已运维处理税费问题27户次。

NO. 3

强化企业
辅导，做
好政策咨
询答疑

对49户涉税服务机构开展税费优惠政策培训。开展纳税人学堂及税费优惠政策直播培训，组织面向纳税人培训共计覆盖39193人次。组织莲税惠企政策课堂培训10次。

NO. 4





NO. 1

瓦房店市解决涉林、占征地等难点堵点问题，全力推进长风线输变电路顺利合闸通电，66kv复驼线工程、66kv李官变电站、66kv西王变电站扩建工程目前正在正常推进。



电力保障助力企业发展

NO. 2

2023年10月12日，举行依科信息与轴都咨询战略合作签约仪式暨企业加计扣除政策执行培训会议，全市近250家高新技术企业、拟申报高企负责人参加会议。



宣传培训惠企减负政策

组织开展银企对接会



举行2023年瓦房店市专精特新企业上市专题培训暨银企对接会议，50余位专精特新企业代表参会。

NO. 3

政策补贴强化企业活力。帮助拨付瓦房店爱国轴承研究院有限公司瞪羚企业2023年辽宁省新型创新主体省级补助20万元；协助国威轴承、光扬轴承等9家企业申报贷款贴息补助。前三季度新增担保金额约20721.581万元，新增担保户数142户。

服务企业的成效



NO. 4

减轻企业负担政策措施落地见效03-16



NO. 1

扎实推进“证照分离”改革，实现涉企“证照分离”改革全覆盖。借鉴推广辽宁自贸区创新经验，推进“10+N”企业开办服务模式。依托区行政服务中心的新办企业服务专区和“一件事一次办”窗口。积极推行“互联网+政务服务+金融服务”模式



多措并举创造宽松准入环境

NO. 2

因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，市场主体可以自主决定在一定时期内歇业，最长不得超过3年。



支持具备条件的市场主体办理歇业备案

助企纾困方面的新举措和新思路



通过政务服务网等开发企业办事政务服务模块，让申请人可用智能手机通过政务服务APP轻松访问该模块，在任何时间办理业务。

NO. 3

累计实有市场主体13060户，同比增长9.55%，其中企业累计实有5624户，同比增长10.93%。一季度新增市场主体447户，近三年新增市场主体平均数增长38.8%。

服务企业取得的工作成果



NO. 4

NO. 1

发放创业担保贷款540万元，引导担保公司为企业提供融资信用担保，长海县担保公司在保余额8707万元，缓解企业融资难题



加大金融支持实体经济力度

NO. 2

深入200多户市场主体，深挖影响民营企业发展“症结”，解决问题50多件，让税费优惠政策的活水“精准滴灌”到1037户受惠主体，



精准推送惠企政策

涉企违规收费开展专项整治



随机抽取长海县顺通机动车检测有限公司进行了行政审批中介机构收费专项检查；抽取县农业农村局进行了涉企行政事业性收费专项检查。

NO. 3

开展防范和化解拖欠中小企业账款工作



开展防范和化解拖欠中小企业账款工作，加强欠款排查力度，开展定期调度，（并会同相关部门以月报机制按月报送拖欠企业账款工作进展情况）。

NO. 4

NO. 1

2023年7月1日,《大连太平湾合作创新区条例》正式实施,太平湾合作创新区走出打造法治化营商环境关键一步。全区共有行政职权2030项,其中,市级行政职权139项。



法制化营商环境,护航高质量发展

NO. 2

2023年6月,太平湾政务服务中心正式启用。实现全区市场、住建、税务等15个领域的窗口服务,银行、保险集中办公。



政务服务中心正式启用

创新审批工作制度,压缩审批流程



太平湾出台全国首个“签约即出照”、东北首创“异地打照”、集中登记等企业注册方面的管理制度。

NO. 3

出台惠企政策,推动产业项目发展



太平湾合作创新区先后研究出台了“太九条”、“氢六条”、“人才管理办法”、等多项政策举措,从产业培育扶植,科技创新研发、人才引进培育等多个方面给予企业项目支持。

NO. 4



04

召开大连市民营企业发展大会

召开大连市民营经济发展大会



2023年3月30日，我市成功召开全市民营经济发展大会，发布《关于建立民营经济健康发展服务保障机制的实施意见》，来自国内知名企业、行业领军企业、本地企业和域外商协会等的700余名代表参会。



市委、市政府领导向10家企业
发放清欠资金3.22亿元



市委、市政府领导向37家企业
兑现惠企资金9.7亿元

召开大连市民营经济发展大会

发布《市委 市政府关于建立民营经济健康发展服务保障机制的实施意见》

《关于建立民营经济健康发展服务保障机制的实施意见》

提出了 19 项内容



01

健全民营经济和中小企业发展工作协调机制

02

依法加强对民营企业权益的司法保护力度

03

04

优化民营企业知识产权维权机制

05

建立防范和化解拖欠中小企业账款工作长效机制,加强拖欠问题跟踪督办

06

开展民营企业法律服务

07

全面实行市场准入负面清单制度

08

破除招投标隐性壁垒

09

落实公平竞争审查制度

10

涉企政策制定和落实机制

11

建立政策精准推送机制

12

推行惠企政策“免申即享”

13

建立智慧人才服务机制

14

建立对市场主体无事不扰制度

15

畅通拓宽政商沟通渠道

16

完善政商交往“正负面清单”

17

为民营企业办实事

18

激发企业家干事创业热情

19

弘扬优秀企业家精神

民营经济兴则大连兴

民营企业强则大连强



05

保障中小企业款项支付投诉流程

保障中小企业款项支付投诉处理流程



根据《中小企业促进法》《保障中小企业款项支付条例》《保障中小企业款项支付投诉处理暂行办法》

投诉事项

1

投诉企业身份

2

提供证据材料

3

发送诉求

4

受理投诉

5

办理投诉线索

6

反馈投诉结果

7

大连市工信局保障
中小企业款项支付
投诉平台：
https://gxj.dl.gov.cn/art/2020/11/18/art_2957_484994.html

受理我市机关、事业单位、大型企业违反合同约定拒绝或者延迟支付中小企业货物、工程、服务款项的问题

接到投诉材料后，在7个工作日内日审查；正式受理的，在7个工作日内转交责任单位处理；处理部门应在30日内将结果告知投诉人



大连市工业和信息化局